



**INAF**  
**Istituto Nazionale di Astrofisica**  
**Osservatorio Astronomico di Palermo**  
**Giuseppe S. Vaiana**



**D. D. 102/20**

**16/12/2020**

**OGGETTO: Attivazione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera b) del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., per l'acquisizione della fornitura di un "Sistema composto da Spettrofotometro FT-IR (range MIR/FIR/NIR) e microscopio FT-IR".**

**CUP: F84I19001020005 - CIG: 845984983D**

**Nomina commissione aggiudicazione.**

**IL DIRETTORE**

**VISTO** il Decreto Legislativo 23.7.1999 n. 296 di istituzione dell'Istituto Nazionale di Astrofisica (INAF);

**VISTO** il decreto Legislativo 4.6.2003 n. 138 di riordino dell'Istituto Nazionale di Astrofisica (INAF);

**VISTO** il Decreto Legislativo 31.12.2009, n. 213 di riordino degli Enti di Ricerca in attuazione dell'art. 1 della Legge 27.9.2007, n. 165;

**VISTO** lo "Statuto" dell'INAF, adottato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera n. 42 del 25/05/2018, ed entrato in vigore il 24/09/2018;

**VISTO** il "Regolamento sulla amministrazione, sulla contabilità e sulla attività contrattuale dell'Istituto Nazionale di Astrofisica", adottato ai sensi dell'articolo 18, commi 1 e 3, del Decreto legislativo 4 Giugno 2003, numero 1381 approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 2 dicembre 2004 numero 3, e pubblicato nel Supplemento Ordinario della Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 23 dicembre 2004, numero 300 (S. O. N. 184) ed, in particolare, gli articoli 16, 41, 43, 45, 51 comma 1, 52 e 53;

**VISTA** la Delibera del 2 luglio 2009, numero 46, con la quale il Consiglio di Amministrazione ha modificato l'articolo 14 del predetto "Regolamento";

**VISTO** il Regolamento del Personale, approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'INAF n. 23 dell'11.5.2015, entrato in vigore l'1/11/2015;

**VISTO** il "Disciplinare di Organizzazione e Funzionamento dello Istituto Nazionale di Astrofisica" (DOF), approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 21 giugno 2012, numero 44, e modificato dal medesimo Organo con Delibera del 19 dicembre 2013 numero 84, del 19 febbraio 2014, numero 7, del 16 dicembre 2015, numero 28, e del 19 ottobre 2016, n. 107;

**VISTO** il Decreto del Presidente dell'Istituto Nazionale di Astrofisica (INAF) n. 92/2017 del 22/12/2017 con il quale il Dott. Fabrizio Bocchino è stato nominato Direttore dell'INAF – Osservatorio Astronomico di Palermo “Giuseppe S. Vaiana” a decorrere dall'1/1/2018 e per la durata di un triennio ai sensi dell'art. 18, comma 10 dello Statuto dell'INAF;

**VISTA** la Determinazione del Direttore Generale dell'Istituto Nazionale di Astrofisica (INAF) n. 334/2017 del 22/12/2017 con la quale al sopra citato Dott. Fabrizio Bocchino è stato conferito l'incarico di Direttore dell'INAF – Osservatorio Astronomico di Palermo “Giuseppe S. Vaiana” a decorrere dall'1/1/2018 e per la durata di un triennio ai sensi dell'art. 14, comma 3, lettera g) dello Statuto dell'INAF;

**VISTO** Il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante la “attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti

pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” e ss. mm. ii., di seguito chiamato “Codice”;

**VISTO** Il Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, e successive modificazioni e integrazioni, che costituisce il Regolamento di esecuzione e attuazione del Codice, *per le parti non specificamente abrogate dal Codice alla data di emanazione della presente Determinazione*;

**VISTO** Il Decreto Legislativo n. 81 del 9 aprile 2008, e successive modifiche e integrazioni, recante “l’Attuazione dell’articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro” (TUSL);

**VISTE** le “*Linee Guida n. 4*” dell’ANAC, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” Approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 Aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 Aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6;

**CONSIDERATO** che dette “*Linee Guida*” ANAC, al “*punto 5*” prevedono, l’altro, che per la procedura negoziata per l’affidamento di contratti di servizi e forniture di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria di cui all’articolo 35 del “*Codice dei Contratti Pubblici*”, occorre che:

- Gli operatori economici da invitare sono individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti.
- La procedura prende avvio con la determina a contrarre ovvero con atto a essa equivalente secondo l’ordinamento della singola stazione appaltante;
- la procedura si articola in tre fasi:
  - a) svolgimento di indagini di mercato o consultazione di elenchi per la selezione di operatori economici da invitare al confronto competitivo;
  - b) confronto competitivo tra gli operatori economici selezionati e invitati e scelta dell’affidatario;
  - c) stipulazione del contratto.

**VISTA** la Determina a Contrarre del Direttore dell’INAF — Osservatorio Astronomico di Palermo “Giuseppe S. Vaiana” n. 51/2020 dell’1/10/2020, con la quale è stata manifestata la volontà di detto Osservatorio di:

- incaricare il Dott. Salvatore Varisco quale RUP.
- acquisire la fornitura di un Sistema composto da Spettrofotometro FT-IR (range MIR/FIR/NIR) e microscopio FT-IR.
- impegnare la spesa, come richiesto dal proponente pari ad € € 140.000, sull’Obiettivo Funzione: 1.05.04.03.30 (CUP: F84I19001020005), Capitolo: 2.02.01.05.001.01 per l’esercizio finanziario di competenza.
- utilizzare la procedura ordinaria per la scelta del contraente ed in particolare la procedura negoziata ad inviti gestita tramite “*Mercato Elettronico delle PA - MEPA*”.

**VISTA** la manifestazione di interesse, prot. n. 925/2020 del 05/10/2020, finalizzata all’espletamento di una procedura negoziata a mezzo Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.PA) per l’acquisizione della fornitura di un Sistema composto da Spettrofotometro FT-IR (range MIR/FIR/NIR) e microscopio FT-IR, pubblicata sul

sito WEB dell'INAF – Osservatorio Astronomico di Palermo “Giuseppe S. Vaiana” in data 5 ottobre 2020;

**VISTO** il termine di scadenza per la ricezione delle domande di partecipazione alla procedura di gara, fissato per il giorno 19 ottobre 2020, alle ore 20:00;

**CONSTATATO** che alla scadenza del termine sopra riportato, hanno presentato domanda di partecipazione n. 4 (quattro) ditte;

**TENUTO CONTO** che il RUP, al fine di arrivare alla consultazione di n. 5 operatori economici del settore come da normativa vigente, ha proceduto ad invitare anche una ulteriore ditta avente le seguenti caratteristiche:

- abilitata sul MEPA nella categoria “Ricerca, Rilevazione Scientifica e Diagnostica” dell'area merceologica “Sanità, Ricerca e Welfare”
- offre prodotti similari;
- con sede legale in una regione differente dalle altre quattro ditte.

**PRESO ATTO** che il criterio scelto per la procedura in oggetto è stato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95, commi 3, lettera a), del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, e successive modifiche ed integrazioni;

**PRESO ATTO** che ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 comma 2 lett. b), per affidamenti di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, pari ad euro 211.000,00, si procede mediante procedura negoziata previa consultazione di almeno **cinque operatori** economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

**VISTA** la nota del **Direttore Generale dell'Istituto Nazionale di Astrofisica Dott. Gaetano Telesio** del 15 dicembre 2020, trasmessa tramite mail in pari data, con la quale è stata autorizzata l'inserimento della procedura di gara relativa all'acquisizione del **“Sistema composto da Spettrofotometro FT-IR (range MIR/FIR/NIR) e microscopio FT-IR”**, nell'aggiornamento del **Programma Biennale degli Acquisti di forniture e Servizi per il Biennio 2020 – 2021 dell'Istituto nazionale di astrofisica (INAF)**;

**CONSIDERATO** che occorre procedere alla valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa dei partecipanti e calcolarne i pesi e le ponderazioni, secondo la normative vigente.

**PRESO ATTO** che l'art. 216 comma 12 del Codice prevede che *“fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante”*;

**PRESO ATTO** che l'art. 77, comma 4 del Codice prescrive che: *“I commissari non devono aver svolto né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta. La nomina del RUP a membro delle commissioni di gara è valutata con riferimento alla singola procedura”*;

**PRESO ATTO** che l'art. 77 comma 7 del Codice prescrive che *“la nomina dei commissari e la costituzione della commissione devono avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte”*;

**VISTA** la nota del Direttore Generale dell'Istituto Nazionale di Astrofisica del 5 settembre 2019, prot. n. 5862/19 avente per oggetto i **“Criteri e modalità di nomina dei componenti delle Commissioni Giudicatrici negli appalti pubblici per l'affidamento di lavori e di fornitura di beni e servizi”**, dalla quale, tra l'altro si evince che;

- *“Alla luce del contesto normativo di riferimento e di alcuni importanti principi dell'azione amministrativa, come innanzi richiamati, con la presente circolare vengono fornite alle articolazioni organizzative sia della Amministrazione Centrale che delle strutture di Ricerca le seguenti indicazioni operative, ai fini di stabilire criteri e modalità uniformi per la costituzione delle Commissioni Giudicatrici di*

*pubblici appalti di lavori e forniture, nel caso in cui venga adottato, come criterio di aggiudicazione, quello della “offerta economicamente più vantaggiosa”:*

- I componenti delle “**Commissioni Giudicatrici**” vengono nominati dai Direttori di Struttura, nel caso di procedure di gara determinate dalle Strutture di Ricerca.
- I Direttori di Struttura, possono procedere a:
  - Nominare una unica “**Commissione Giudicatrice**”, competente ad esaminare sia la documentazione amministrativa, che comprova il possesso dei requisiti richiesti per la partecipazione alla procedura di gara, che le offerte, sia tecniche che economiche, presentate dagli operatori economici interessati;  
ovvero
  - un “**Seggio di Gara**”, competente ad esaminare esclusivamente la documentazione amministrativa, ed una “**Commissione Giudicatrice**”, competente ad esaminare esclusivamente le offerte, sia tecniche che economiche.
- Di norma, il “Seggio di Gara” è monocratico ed è costituito dal “Responsabile Unico del Procedimento” (RUP), assistito da un dipendente della Struttura di Ricerca che ha attivato la procedura di Gara, scelto tra le figure professionali.
- Nelle procedure di gara che prevedono l’applicazione del criterio di aggiudicazione della offerta economicamente più vantaggiosa, il Direttore di Struttura nominano le “**Commissioni Giudicatrici**” dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione sia della documentazione amministrativa che delle offerte.
- Di norma, le “**Commissioni Giudicatrici**” sono costituite da tre componenti, incluso il Presidente, fatti salvi i casi in cui la valutazione delle offerte sia particolarmente complessa e il Direttore di Struttura, decida, con provvedimento adeguatamente motivato, di nominare “**Commissioni Giudicatrici**” costituite da cinque componenti.
- In applicazione del principio di amministrazione diffusa, i componenti delle “**Commissioni Giudicatrici**” sono scelti, indifferentemente, tra il personale in servizio presso la Amministrazione Centrale e le Strutture di Ricerca, con rapporto di lavoro sia a tempo determinato che a tempo indeterminato, e in possesso di specifiche competenze tecniche, giuridiche ed amministrative, attinenti l’oggetto dell’appalto o della concessione, in modo da consentire alle medesime “**Commissioni**” di valutare, in modo corretto ed efficace, le offerte pervenute, tenendo conto anche dei profili che riguardano la tutela dell’ambiente e della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro e degli ulteriori aspetti che rilevano nelle singole procedure di gara.
- I componenti delle “**Commissioni Giudicatrici**” sono individuati mediante sorteggio da una lista di candidati, costituita da un numero pari almeno al doppio di quello dei componenti da nominare, applicando, ove possibile, il criterio della rotazione.
- Il Presidente della “**Commissione Giudicatrice**” è individuato tra i candidati sorteggiati.
- In caso di accertata impossibilità di individuare adeguate professionalità all’interno dell’Ente, sia la Amministrazione Centrale che le strutture di ricerca possono avvalersi della collaborazione di dipendenti di altri Enti ed Amministrazioni pubbliche, esperti nello specifico settore che attiene l’oggetto del contratto di appalto o di concessione, individuati sulla base dei “**curricula**”, fermo restando che, in questo caso, ai componenti delle “**Commissioni Giudicatrici**” può essere corrisposto un compenso, determinato in relazione all’importo e alla complessità della procedura di gara, e l’incarico dovrà essere conferito previa acquisizione del

nulla osta dell'Ente o dell'Amministrazione di appartenenza, ai sensi dell'articolo 53, commi 6-16, del Decreto legislativo 30 marzo 2001, numero 165, e successive modifiche ed integrazioni.

- **I Componenti della “Commissione Giudicatrice”:**

- Devono essere esperti nello specifico settore che attiene l'oggetto del contratto di appalto o di concessione;
- Non devono trovarsi in una delle condizioni previste dall'articolo 77, commi 4, 5 e 6, del “Codice” e devono, quindi, rendere ai fini dell'accettazione dell'incarico e del conseguente perfezionamento del provvedimento di nomina, apposta “**dichiarazione sostitutiva di certificazione e/o di atto di notorietà**”, ai sensi del combinato disposto degli articoli 45 e 46 del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, numero 445, e successive modifiche ed integrazioni, e del comma 9 del citato articolo 77, che comprovi l'insussistenza delle predette condizioni;
- Non devono avere già svolto o svolgere, in relazione all'affidamento dei lavori o della fornitura oggetto della procedura di gara, alcun'altra funzione o incarico, sia tecnico che amministrativo.
- L'eventuale nomina del “**Responsabile Unico del Procedimento**” a componente della “**Commissione Giudicatrice**” viene valutata, in relazione alle singole procedure di gara, dall'Organo competente all'individuazione dei suoi componenti, secondo quanto previsto dai punti 1) e 4) della presente Circolare.
- L'incarico di componente della “**commissione giudicatrice**” di una procedura di gara conferito ad un dipendente dello “**Istituto Nazionale di Astrofisica**” non è retribuito, fermo restando l'applicazione delle disposizioni regolamentari che disciplinano gli incarichi di missione, nei casi in cui i dipendenti dell'ente nominati componenti delle predette “**commissioni**” debbano espletare il loro incarico di un luogo diverso da quello in cui, di norma, prestato servizio;

**RITENUTO UTILE** procedere alla nomina di una “**Commissione Giudicatrice**”, competente ad esaminare sia la documentazione amministrativa, che comprova il possesso dei requisiti richiesti per la partecipazione alla procedura di gara, che le offerte, sia tecniche che economiche, presentate dagli operatori economici interessati;

**ACCERTATA** l'impossibilità di individuare adeguate professionalità all'interno dell'Ente, ad eccezione del Dott. **Ugo Lo Cicero, Tecnologo, III livello professionale**, con sede presso l'INAF – Osservatorio Astronomico di Palermo “Giuseppe S. Vaiana”

**ACCERTATA** la possibilità di individuare, tra il personale scientifico dipendente del Dipartimento di Scienze Fisiche ed Astronomiche dell'Università degli Studi di Palermo ed associato all'Istituto Nazionale di astrofisica (INAF), adeguate professionalità, esperti nello specifico settore che attiene l'oggetto del contratto di appalto sopra descritto, ed il particolare il **Prof. Marco Barbera**, Professore Associato e la Dott.ssa **Luisa Sciortino**, Ricercatrice a tempo determinato;

**VISTO** il Decreto del Rettore dell'Università degli Studi di Palermo Prof. Fabrizio Micari del 17 dicembre 2018 ed in particolare l'art.4 lettera f) il quale, tra l'altro dispone che:

*“I professori e ricercatori possono svolgere senza necessità di autorizzazione, fatto salvo il rispetto dei propri obblighi istituzionali e l'assenza di conflitto d'interesse, le seguenti attività:*

*f) le attività di valutazione e di referaggio.”;*

**RITENUTO UTILE scegliere i componenti** della “**Commissioni Giudicatrice**” tra il personale in servizio presso questo Osservatorio Astronomico rapporto di lavoro a tempo indeterminato, e tra il personale del Dipartimento di Scienze Fisiche ed Astronomiche dell'Università degli Studi di Palermo ed associato all'Istituto Nazionale di astrofisica (INAF), in possesso di

specifiche competenze attinenti l'oggetto dell'appalto, in modo da consentire alla medesima "Commissione" di valutare, in modo corretto ed efficace, le offerte pervenute, tenendo conto anche dei profili che riguardano la tutela dell'ambiente e della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro e degli ulteriori aspetti che rilevano nelle singole procedure di gara;

**RITENUTO UTILE** costituire la "Commissione Esaminatrice" di cui alla presente determina con la partecipazione di numero tre componenti, oltre al Segretario;

**RITENUTO OPPORTUNO** procedere alla nomina del "Responsabile Unico del Procedimento" Dott. **Salvatore Varisco** a Segretario della "Commissione Giudicatrice" per economicità, efficacia ed efficienza del procedimento amministrativo;

**CONSIDERATO** che i predetti dipendenti, componenti della Commissione non svolgeranno, alcuna altra funzione o incarico, sia tecnico che amministrativo in relazione al contratto di cui alla presente determina;

**RITENENDO OPPORTUNO, non procedere all'effettuazione** il sorteggio da una lista di candidati, costituita da un numero pari al doppio di quello dei componenti da nominare, **per le motivazioni sopra espresse**;

**ACQUISITE**, per ciascuno dei sopradetti dipendenti ed associati, apposta "dichiarazione sostitutiva di certificazione e/o di atto di notorietà", ai sensi del combinato disposto degli articoli 45 e 46 del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, numero 445, e successive modifiche ed integrazioni, e del comma 9 del citato articolo 77, che comprova l'insussistenza di trovarsi nelle condizioni previste dall'articolo 77, commi 4, 5 e 6, del vigente "Codice dei Contratti";

**RITENUTO UTILE** procedere alla nomina della Commissione per la valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa dei partecipanti e calcolarne i pesi e le ponderazioni, secondo la normativa vigente.

## **D E T E R M I N A**

**ART. 1:** di **dare atto** che le premesse di cui al presente atto sono parte integrante e sostanziale dello stesso e ne costituiscono le motivazioni ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii.

**ART.2:** Di **nominare** la Commissione tecnica incaricata dell'espletamento delle procedure relative alla gara d'appalto di cui trattasi, che risulta così costituita:

- |                            |                      |
|----------------------------|----------------------|
| - Prof. Marco BARBERA      | Presidente           |
| - Dott. Ugo LO CICERO      | Componente effettivo |
| - Dott.ssa Luisa SCIORTINO | Componente effettivo |
| - Dott. Salvatore VARISCO  | Segretario           |

**ART. 3:** La Commissione di cui al sopra citato art. 2, per economicità, efficacia ed efficienza del procedimento amministrativo, dovrà procedere:

- alla valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa dei partecipanti e calcolarne i pesi e le ponderazioni, secondo la normativa vigente.
- Tutti gli altri atti connessi alla presente procedura, come determinati dalla normativa vigente.

**ART. 4:** Per economicità, efficacia ed efficienza del procedimento amministrativo, il RUP, al termine della valutazione delle offerte tecniche operata dalla Commissione giudicatrice, provvede:

- all'apertura dei plichi telematici contenenti l'offerta economica dei concorrenti ammessi;

- dar seguito alla valutazione quantitativa delle offerte economiche e fornire la graduatoria ottenuta dalla somma dei punteggi tecnico ed economico, con proposta di aggiudicazione da trasmettere al Punto Ordinante.

**ART. 5:** L'incarico di componente della “**commissione giudicatrice**” della presente procedura di gara, per i dipendente e per gli associati dello “*Istituto Nazionale di Astrofisica*” non è retribuito, fermo restando l'applicazione delle disposizioni regolamentari che disciplinano gli incarichi di missione, nei casi in cui i dipendenti dell'ente nominati componenti delle predette “**commissioni**” debbano espletare il loro incarico di un luogo diverso da quello in cui, di norma, prestato servizio.

Palermo, li 16 dicembre 2020

IL DIRETTORE  
(Dott. Fabrizio Bocchino)