



INAF
Istituto Nazionale di Astrofisica
Osservatorio Astronomico di Palermo
Giuseppe S. Vaiana



D. D. 126/19

18/11/2019

OGGETTO: **Attivazione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. b) del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., per l'affidamento del "Servizio di pulizia periodica (giornaliera, mensile e straordinaria) di tutti i locali, uffici, sale di riunione, archivi, magazzini, compresi i locali adibiti ad ingressi, atri, scale, pianerottoli, corridoi, magazzini ed aree a cielo libero dell'INAF - Osservatorio Astronomico di Palermo Piazza del Parlamento 1 (Palazzo dei Normanni) e della sede distaccata di Via Gian Filippo Ingrassia 31 e 31/A. Il contratto comprende anche i servizi e gli interventi di disinfestazione e di derattizzazione e alcuni servizi opzionali (da eseguire a richiesta) per pulizie non programmate e servizio di facchinaggio."**
CIG: 80537271C5.

Nomina commissione tecnica di aggiudicazione.

IL DIRETTORE

VISTO il Decreto Legislativo 23.7.1999 n. 296 di istituzione dell'Istituto Nazionale di Astrofisica (INAF);

VISTO il decreto Legislativo 4.6.2003 n. 138 di riordino dell'Istituto Nazionale di Astrofisica (INAF);

VISTO il Decreto Legislativo 31.12.2009, n. 213 di riordino degli Enti di Ricerca in attuazione dell'art. 1 della Legge 27.9.2007, n. 165;

VISTO lo "Statuto" dell'INAF, adottato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera n. 42 del 25/05/2018, ed entrato in vigore il 24/09/2018;

VISTO il "Regolamento sulla amministrazione, sulla contabilità e sulla attività contrattuale dell'Istituto Nazionale di Astrofisica", adottato ai sensi dell'articolo 18, commi 1 e 3, del Decreto legislativo 4 Giugno 2003, numero 1381 approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 2 dicembre 2004 numero 3, e pubblicato nel Supplemento Ordinario della Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 23 dicembre 2004, numero 300 (S. O. N. 184) ed, in particolare, gli articoli 16, 41, 43, 45, 51 comma 1, 52 e 53;

VISTA la Delibera del 2 luglio 2009, numero 46, con la quale il Consiglio di Amministrazione ha modificato l'articolo 14 del predetto "Regolamento";

VISTO il Regolamento del Personale, approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'INAF n. 23 dell'11.5.2015, entrato in vigore l'1/11/2015;

VISTO il "Disciplinare di Organizzazione e Funzionamento dello Istituto Nazionale di Astrofisica" (DOF), approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 21 giugno 2012, numero 44, e modificato dal medesimo Organo con Delibera del 19 dicembre 2013 numero 84, del 19 febbraio 2014, numero 7, del 16 dicembre 2015, numero 28, e del 19 ottobre 2016, n. 107;

VISTO il Decreto del Presidente dell'Istituto Nazionale di Astrofisica (INAF) n. 92/2017 del 22/12/2017 con il quale il Dott. Fabrizio Bocchino è stato nominato Direttore dell'INAF –

Osservatorio Astronomico di Palermo “Giuseppe S. Vaiana” a decorrere dall’1/1/2018 e per la durata di un triennio ai sensi dell’art. 18, comma 10 dello Statuto dell’INAF;

VISTA la Determinazione del Direttore Generale dell’Istituto Nazionale di Astrofisica (INAF) n. 334/2017 del 22/12/2017 con la quale al sopra citato Dott. Fabrizio Bocchino è stato conferito l’incarico di Direttore dell’INAF – Osservatorio Astronomico di Palermo “Giuseppe S. Vaiana” a decorrere dall’1/1/2018 e per la durata di un triennio ai sensi dell’art. 14, comma 3, lettera g) dello Statuto dell’INAF;

VISTO Il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante la “attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” e ss. mm. ii., diseguito chiamato “Codice”;

VISTO Il Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, e successive modificazioni e integrazioni, che costituisce il Regolamento di esecuzione e attuazione del Codice, *per le parti non specificamente abrogate dal Codice alla data di emanazione della presente Determinazione*;

VISTO Il Decreto Legislativo n. 81 del 9 aprile 2008, e successive modifiche e integrazioni, recante “l’Attuazione dell’articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro” (TUSL);

VISTA la Delibera del Consiglio di Amministrazione dell’Istituto Nazionale di Astrofisica (INAF) del 28 febbraio 2019 n. 10/2019 recante l’approvazione del “**Programma Biennale degli Acquisti di forniture e Servizi per il Biennio 2019 – 2020, ai sensi dell’art. 21, comma 6, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e successive modifiche ed integrazioni, e l’art. 6, comma 1 del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 16 gennaio 2018, n. 14**”, con la quale, tra l’altro, è stato:

- Approvato, ai sensi dell’art. 21, comma 6, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e successive modifiche ed integrazioni, e l’art. 6, comma 1 del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 16 gennaio 2018, n. 14, il “**Programma Biennale degli Acquisti di forniture e Servizi**” dell’INAF per il Biennio 2019 – 2020 .
- Autorizzato per il biennio 2019 - 2020, tutti gli acquisti di forniture e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a quarantamila euro.
- Autorizzato esclusivamente l’attivazione, a decorrere dalla data della sua approvazione e relativamente agli acquisti di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a quarantamila euro delle procedure di gara inserite nel “**Programma Biennale degli Acquisti di forniture e Servizi**” dell’INAF, per il Biennio 2019 – 2020.
- Autorizzata la copertura finanziaria degli acquisti di forniture e servizi previsti dal **Programma Biennale degli Acquisti di forniture e Servizi**” dell’INAF, per il Biennio 2019 – 2020 e dai suoi aggiornamenti, che graverà, previo accertamento della effettiva disponibilità delle relative risorse, sui pertinenti capitoli di spesa dei Bilanci annuali di Previsione degli Esercizi Finanziari di riferimento;

CONSIDERATO che il servizio di Pulizia e disinfestazione dei locali sede dell’INAF – Osservatorio Astronomico di Palermo “Giuseppe S. Vaiana” è stato inserito nel “**Programma Biennale degli Acquisti di forniture e Servizi**” dell’INAF per, il Biennio 2019 – 2020, approvato dal Consiglio di Amministrazione dell’INAF con delibera del 28 febbraio 2019 n. 10/2019;

VISTA la Determina a contrarre 2019/56 del 3 ottobre 2019 avente per oggetto la “**Attivazione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara** ai sensi dell’art. 63 comma 2 lett. b) del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., per l’affidamento del “**Servizio di pulizia periodica (giornaliera, mensile e straordinaria) di tutti i locali, uffici, sale di riunione, archivi, magazzini, compresi i locali adibiti ad ingressi, atri, scale, pianerottoli, corridoi, magazzini ed aree**”

a cielo libero dell'INAF - Osservatorio Astronomico di Palermo Piazza del Parlamento 1(Palazzo dei Normanni) e della sede distaccata di Via Gian Filippo Ingrassia 31 e 31/A. Il contratto comprende anche i servizi e gli interventi di disinfezione e di derattizzazione e alcuni servizi opzionali (da eseguire a richiesta) per pulizie non programmate e servizio di facchinaggio” (CIG: 80537271C5),, con la quale, tra l'altro, è stato deciso di:

- **Approvare** il “Capitolato Tecnico per il Servizio di pulizia presso le sedi dell'INAF-Osservatorio Astronomico di Palermo “Giuseppe S. Vaiana” per l'importo a base di gara pari ad €.203.114,58 IVA esclusa, di cui €.3.442,62 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;
- **Affidare** a ditta specializzata i servizi citati in oggetto per il periodo di quattro anni, più eventuale proroga tecnica del contratto nelle more dell'attivazione della procedura nel caso di un nuovo affidamento del medesimo servizio a scadenza del contratto, mediante procedura negoziata telematica tramite Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, formulando una richiesta di offerta a ditte specializzate da individuare mediante avviso da pubblicare sui siti web dell'Istituto Nazionale di Astrofisica e dell'Osservatorio Astronomico di Palermo “Giuseppe S. Vaiana”, secondo la seguente modalità: “procedura negoziata sottosoglia, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b): Procedura negoziata previa consultazione di almeno cinque operatori economici.
- **nominare e incaricare Responsabile Unico del Procedimento** per lo svolgimento dell'attività di cui alla presente determina il Geom. Giovanni Liggio, dipendente dell'INAF – Osservatorio Astronomico di Palermo “Giuseppe S. Vaiana”, con la qualifica di Collaboratore Tecnico, IV livello, il quale possiede le competenze necessarie a svolgere tale ruolo.
- **Nominare**, ai sensi dell'art 5 comma 1 della Legge 7 agosto 1990 n. 241 e dell'art. 31 commi 7 e 11 del “Nuovo Codice”, con le funzioni di supporto amministrativo al R.U.P., Geom. Giovanni Liggio, il Dipendente a tempo indeterminato Dott. Filippo Salemi, Responsabile dell'Ufficio Amministrativo dell'Osservatorio Astronomico di Palermo “Giuseppe S. Vaiana”, con i compiti come di seguito descritti: predisposizione della presenta determina, nella predisposizione della determina di aggiudicazione definitiva e nella predisposizione del contratto mediante scrittura privata, consulenza alla predisposizione di eventuali altre attività di carattere strettamente amministrativo.

VISTA la manifestazione di interesse finalizzata all'espletamento di una procedura negoziata a mezzo Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.PA) per l'affidamento del “**servizio di pulizia, disinfezione e derattizzazione dei locali dell'INAF – Osservatorio Astronomico di Palermo “Giuseppe S. Vaiana” siti a Palermo nel Palazzo dei Normanni in Piazza del Parlamento n. 1 ed in via Gian Filippo Ingrassia 31 e 31/a per gli anni 2020-2023. Fanno parte del contratto i servizi opzionali da eseguire a richiesta per pulizie straordinarie e facchinaggio**”, pubblicata sul sito WEB dell'INAF – Osservatorio Astronomico di Palermo “Giuseppe S. Vaiana” in data 8 ottobre 2019;

VISTO il termine di scadenza per la ricezione delle domande di partecipazione alla procedura di gara, fissato per il giorno 23 ottobre 2019, alle ore 9:00;

CONSTATATO che alla scadenza del termine sopra riportato, hanno presentato domanda di partecipazione n. 4 (quattro) ditte;

PRESO ATTO che il criterio scelto per la procedura in oggetto è stato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95, commi 3, lettera a), del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, e successive modifiche ed integrazioni;

PRESO ATTO che ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 comma 2 lett. b), per affidamenti di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, pari ad euro 211.000,00, si procede mediante procedura negoziata previa consultazione di almeno **cinque operatori** economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

CONSIDERATO che occorre procedere alla valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa dei partecipanti e calcolarne i pesi e le ponderazioni, secondo la normative vigente.

PRESO ATTO che l'art. 216 comma 12 del Codice prevede che *“fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante”*;

PRESO ATTO che l'art. 77, comma 4 del Codice prescrive che: *“I commissari non devono aver svolto né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta. La nomina del RUP a membro delle commissioni di gara è valutata con riferimento alla singola procedura”*;

PRESO ATTO che l'art. 77 comma 7 del Codice prescrive che *“la nomina dei commissari e la costituzione della commissione devono avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte”*;

VISTA la nota del Direttore Generale dell'Istituto Nazionale di Astrofisica del 5 settembre 2019, prot. n. 5862/19 avente per oggetto i **“Criteri e modalità di nomina dei componenti delle Commissioni Giudicatrici negli appalti pubblici per l'affidamento di lavori e di fornitura di beni e servizi”**, dalla quale, tra l'altro si evince che;

- *“Alla luce del contesto normativo di riferimento e di alcuni importanti principi dell'azione amministrativa, come innanzi richiamati, con la presente circolare vengono fornite alle articolazioni organizzative sia della Amministrazione Centrale che delle strutture di Ricerca le seguenti indicazioni operative, ai fini di stabilire criteri e modalità uniformi per la costituzione delle Commissioni Giudicatrici di pubblici appalti di lavori e forniture, nel caso in cui venga adottato, come criterio di aggiudicazione, quello della **“offerta economicamente più vantaggiosa”**”*
- I componenti delle **“Commissioni Giudicatrici”** vengono nominati dai Direttori di Struttura, nel caso di procedure di gara determinate dalle Strutture di Ricerca.
- I Direttori di Struttura, possono procedere a:
 - Nominare una unica **“Commissione Giudicatrice”**, competente ad esaminare sia la documentazione amministrativa, che comprova il possesso dei requisiti richiesti per la partecipazione alla procedura di gara, che le offerte, sia tecniche che economiche, presentate dagli operatori economici interessati;
ovvero
 - un **“Seggio di Gara”**, competente ad esaminare esclusivamente la documentazione amministrativa, ed una **“Commissione Giudicatrice”**, competente ad esaminare esclusivamente le offerte, sia tecniche che economiche.
- Di norma, il **“Seggio di Gara”** è monocratico ed è costituito dal **“Responsabile Unico del Procedimento”** (RUP), assistito da un dipendente della Struttura di Ricerca che ha attivato la procedura di Gara, scelto tra le figure professionali.
- Nelle procedure di gara che prevedono l'applicazione del criterio di aggiudicazione della offerta economicamente più vantaggiosa, il Direttore di Struttura nominano le **“ Commissioni Giudicatrici”** dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione sia della documentazione amministrativa che delle offerte.

- Di norma, le “ **Commissioni Giudicatrici** “sono costituite da tre componenti, incluso il Presidente, fatti salvi i casi in cui la valutazione delle offerte sia particolarmente complessa e il Direttore di Struttura, decida, con provvedimento adeguatamente motivato, di nominare “ **Commissioni Giudicatrici**” costituite da cinque componenti.
- In applicazione del principio di amministrazione diffusa, i componenti delle “ Commissioni Giudicatrici” sono scelti, indifferentemente, tra il personale in servizio presso la Amministrazione Centrale e le Strutture di Ricerca, con rapporto di lavoro sia a tempo determinato che a tempo indeterminato, e in possesso di specifiche competenze tecniche, giuridiche ed amministrative, attinenti l’oggetto dell’appalto o della concessione, in modo da consentire alle medesime “**Commissioni**” di valutare, in modo corretto ed efficace, le offerte pervenute, tenendo conto anche dei profili che riguardano la tutela dell’ambiente e della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro e degli ulteriori aspetti che rilevano nelle singole procedure di gara.
- I componenti delle “**Commissioni Giudicatrici**” sono individuati mediante sorteggio da una lista di candidati, costituita da un numero pari almeno al doppio di quello dei componenti da nominare, applicando, ove possibile, il criterio della rotazione.
- Il Presidente della “**Commissione Giudicatrice**” è individuato tra i candidati sorteggiati.
- In caso di accertata impossibilità di individuare adeguate professionalità all’interno dell’Ente, sia la Amministrazione Centrale che le strutture di ricerca possono avvalersi della collaborazione di dipendenti di altri Enti ed Amministrazioni pubbliche, esperti nello specifico settore che attiene l’oggetto del contratto di appalto o di concessione, individuati sulla base dei “**curricula**”, fermo restando che, in questo caso, ai componenti delle “**Commissioni Giudicatrici**” può essere corrisposto un compenso, determinato in relazione all’importo e alla complessità della procedura di gara, e l’incarico dovrà essere conferito previa acquisizione del nulla osta dell’Ente o dell’Amministrazione di appartenenza, ai sensi dell’articolo 53, commi 6-16, del Decreto legislativo 30 marzo 2001, numero 165, e successive modifiche ed integrazioni.
- **I Componenti della “”Commissione Giudicatrice”:**
 - Devono essere esperti nello specifico settore che attiene l’oggetto del contratto di appalto o di concessione;
 - Non devono trovarsi in una delle condizioni previste dall’articolo 77, commi 4, 5 e 6, del “**Codice**” e devono, quindi, rendere ai fini dell’accettazione dell’incarico e del conseguente perfezionamento del provvedimento di nomina, apposita “**dichiarazione sostitutiva di certificazione e/o di atto di notorietà**”, ai sensi del combinato disposto degli articoli 45 e 46 del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, numero 445, e successive modifiche ed integrazioni, e del comma 9 del citato articolo 77, che comprovi l’insussistenza delle predette condizioni;
 - Non devono avere già svolto o svolgere, in relazione all’affidamento dei lavori o della fornitura oggetto della procedura di gara, alcun’altra funzione o incarico, sia tecnico che amministrativo.
- L’eventuale nomina del “**Responsabile Unico del Procedimento**” a componente della “**Commissione Giudicatrice**” viene valutata, in relazione alle singole procedure di gara, dall’Organo competente all’individuazione dei suoi componenti, secondo quanto previsto dai punti 1) e 4) della presente Circolare.

- L'incarico di componente della "**commissione giudicatrice**" di una procedura di gara conferito ad un dipendente dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" non è retribuito, fermo restando l'applicazione delle disposizioni regolamentari che disciplinano gli incarichi di missione, nei casi in cui i dipendenti dell'ente nominati componenti delle predette "**commissioni**" debbano espletare il loro incarico di un luogo diverso da quello in cui, di norma, prestato servizio;

RITENUTO UTILE procedere alla nomina di una "**Commissione Giudicatrice**", competente ad esaminare sia la documentazione amministrativa, che comprova il possesso dei requisiti richiesti per la partecipazione alla procedura di gara, che le offerte, sia tecniche che economiche, presentate dagli operatori economici interessati;

RITENUTO UTILE scegliere i componenti della "Commissioni Giudicatrice" tra il personale in servizio presso questo Osservatorio Astronomico con rapporto di lavoro a tempo indeterminato, e in possesso di specifiche competenze attinenti l'oggetto dell'appalto, in modo da consentire alla medesima "**Commissione**" di valutare, in modo corretto ed efficace, le offerte pervenute, tenendo conto anche dei profili che riguardano la tutela dell'ambiente e della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro e degli ulteriori aspetti che rilevano nelle singole procedure di gara;

RITENUTO UTILE costituire la "Commissione Esaminatrice" di cui alla presente determina con la partecipazione di numero tre componenti;

RITENUTO OPPORTUNO procedere alla nomina del "**Responsabile Unico del Procedimento**" Geom. Giovanni Liggio a componente della "**Commissione Giudicatrice**" per economicità, efficacia ed efficienza del procedimento amministrativo;

CONSIDERATO che i predetti dipendenti, componenti della Commissione non svolgeranno, alcuna altra funzione o incarico, sia tecnico che amministrativo in relazione al contratto di cui alla presente determina;

AVENDO PROCEDUTO ad effettuare il sorteggio da una lista di candidati, costituita da un numero pari al doppio di quello dei componenti da nominare;

ACQUISITO il risultato del sopra citato sorteggio che ha visto estratti i seguenti nominativi di dipendenti di questo Osservatorio: Dott. Salvatore Varisco, ed il Signor Giuseppe Vitale;

ACQUISITE, per ciascuno dei sopradetti dipendenti sorteggiati, apposita "**dichiarazione sostitutiva di certificazione e/o di atto di notorietà**", ai sensi del combinato disposto degli articoli 45 e 46 del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, numero 445, e successive modifiche ed integrazioni, e del comma 9 del citato articolo 77, che comprova l'insussistenza di trovarsi nelle condizioni previste dall'articolo 77, commi 4, 5 e 6, del vigente "**Codice dei Contratti**";

RITENUTO UTILE procedere alla nomina della Commissione per la valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa dei partecipanti e calcolarne i pesi e le ponderazioni, secondo la normative vigente.

D E T E R M I N A

ART. 1: di **dare atto** che le premesse di cui al presente atto sono parte integrante e sostanziale dello stesso e ne costituiscono le motivazioni ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii.

ART.2: Di **nominare** la Commissione giudicatrice incaricata dell'espletamento delle procedure relative alla gara d'appalto di cui trattasi, che risulta così costituita:

- | | |
|---------------------------|----------------------|
| - Dott. Salvatore VARISCO | Presidente |
| - Geom. Giovanni LIGGIO | Componente effettivo |

- ART. 3:** La Commissione di cui al sopra citato art. 2, per economicità, efficacia ed efficienza del procedimento amministrativo, dovrà procedere:
- Ad esaminare sia la documentazione amministrativa che comprova il possesso dei requisiti richiesti per la partecipazione alla procedura di gara
 - Ad esaminare le offerte tecniche presentate dagli operatori economici con le modalità stabilite dai documenti di gara
 - Tutti gli altri atti connessi alla presente procedura, come determinati dalla normative vigente.
- ART. 4:** Per economicità, efficacia ed efficienza del procedimento amministrativo, il RUP, al termine della valutazione dei documenti amministrativi e delle offerte tecniche operata dalla Commissione giudicatrice, provvede:
- ad espletare il caricamento dei risultati sulla piattaforma MEPA;
 - all'apertura dei plichi telematici contenenti l'offerta economica dei concorrenti ammessi;
 - dar seguito alla procedura telematica sulla piattaforma MEPA valutazione quantitativa delle offerte economiche e fornire la graduatoria ottenuta dalla somma dei punteggi tecnico ed economico, con proposta di aggiudicazione da trasmettere al Punto Ordinante.
- ART. 5:** L'incarico di componente della “**commissione giudicatrice**” della presente procedura di gara, per il dipendente dello “**Istituto Nazionale di Astrofisica**” non è retribuito, fermo restando l'applicazione delle disposizioni regolamentari che disciplinano gli incarichi di missione, nei casi in cui i dipendenti dell'ente nominati componenti delle predette “**commissioni**” debbano espletare il loro incarico di un luogo diverso da quello in cui, di norma, prestato servizio.

Palermo, li 18 novembre 2019

IL DIRETTORE
(Dott. Fabrizio Bocchino)